**ПРОГРАММА**

**ПРОФИЛАКТИКИ РИСКОВ ПРИЧИНЕНИЯ ВРЕДА (УЩЕРБА) ОХРАНЯЕМЫМ ЗАКОНОМ ЦЕННОСТЯМ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО ЭНЕРГЕТИЧЕСКОГО НАДЗОРА В СФЕРЕ ЭЛЕКТРОЭНЕРГЕТИКИ**

**НА 2022 ГОД**

Москва – 2022

# АНАЛИЗ ТЕКУЩЕГО СОСТОЯНИЯ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО ЭНЕРГЕТИЧЕСКОГО НАДЗОРА В СФЕРЕ ЭЛЕКТРОЭНЕРГЕТИКИ, ОПИСАНИЕ ТЕКУЩЕГО РАЗВИТИЯ ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, ХАРАКТЕРИСТИКА ПРОБЛЕМ, НА РЕШЕНИЕ КОТОРЫХ НАПРАВЛЕНА ПРОГРАММА ПРОФИЛАКТИКИ

# 1.1. Анализ текущего состояния осуществления федерального государственного энергетического надзора в сфере электроэнергетики

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в сфере электроэнергетики на 2022 год (далее – Программа) разработана в целях реализации положений:

Федерального закона от 26 марта 2003 г. № 35-ФЗ   
«Об электроэнергетике»;

Федерального закона от 27 июля 2010 г. № 190-ФЗ «О теплоснабжении»;

Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ);

Федерального закона от 23 ноября 2009 г. № 261-ФЗ   
«Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности   
и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

Положения о федеральном государственном энергетическом надзоре, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации   
от 30 июня 2021 г. № 1085 (далее – Положение о федеральном государственном энергетическом надзоре);

постановления Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»;

приказа Ростехнадзора от 30 августа 2021 г. № 287 «Об утверждении Порядка организации работы по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе   
по экологическому, технологическому и атомному надзору» (далее - приказ Ростехнадзора от 30 августа 2021 г. № 287).

Ростехнадзор и его территориальные органы осуществляют деятельность, направленную на предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований, осуществляемую в пределах полномочий указанных органов посредством профилактики нарушений обязательных требований, оценки соблюдения гражданами и организациями обязательных требований, выявления их нарушений, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению выявленных нарушений обязательных требований, устранению их последствий и (или) восстановлению правового положения, существовавшего до возникновения таких нарушений   
в процессе осуществления деятельности в сфере электроэнергетики, обязательных требований, установленных федеральными законами   
и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 2 Положения о федеральном государственном энергетическом надзоре Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору является федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление государственного надзора в сфере электроэнергетики.

Федеральный государственный энергетический надзор в сфере электроэнергетики осуществляется в 8 федеральных округах Российской Федерации, включающих 85 субъектов Российской Федерации.

Общее количество поднадзорных Ростехнадзору организаций  
составляет (по состоянию на 1 января 2022 г.) 891 516, в том числе потребителей электроэнергии – 543 418.

|  |  |
| --- | --- |
| Тепловых электростанций | – 506 |
| Газотурбинных (газопоршневых) электростанций | – 448 |
| Малых (технологических) электростанций | – 21 600 |
| Гидроэлектростанций | – 161 |
| Электрических подстанций | – 923 263 |
| Линий электропередачи всего | – 4 918 145,76 км |
| в том числе: |  |
| напряжением до 1 кВ | – 2 515 239,89 км |
| напряжением от 1 кВ до 110 кВ | – 2 166 548,32 км |
| напряжением 220 кВ и выше | – 236 357,55 км |

# 1.2. Описание текущего развития профилактической деятельности

На официальном интернет-портале Ростехнадзора https://www.gosnadzor.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещен перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом федерального государственного контроля (надзора).

Перечень нормативных правовых актов поддерживается в актуальном состоянии в формате, обеспечивающем поиск по указанному перечню   
и его копирование, вместе с текстами (ссылками на тексты) нормативных правовых актов.

Данные о проведении мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований в области федерального государственного энергетического надзора в сфере электроэнергетики приведены в таблице № 1.

Таблица № 1

Данные о проведении мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований в области федерального государственного энергетического надзора в сфере электроэнергетики за 2020 год и 2021 год

(по состоянию на 1 января 2022 г.)

| №  п/п | Наименование мероприятия | Количество мероприятий | |
| --- | --- | --- | --- |
| 2020 | 2021 |
| 1. | Информирование поднадзорных субъектов и граждан  по вопросам соблюдения обязательных требований  с использованием информационных технологий и научно-технических достижений. | 1\* | 7\* |
| 2. | Обобщение правоприменительной практики (подготовлено докладов) | 2 | 2 |
| 3. | Направлено предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований | 1624 | 2 305 |

**\* -** *заместитель руководителя Ростехнадзора принял участие в публичных мероприятиях  
по разъяснению обязательных требований, в том числе в публичных обсуждениях результатов правоприменительной практики;*

# . Характеристика проблем, на решение которых направлена Программа, и пути их снижения (исключения)

Мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований  
в области федерального государственного энергетического надзора в сфере электроэнергетики прежде всего направлены на информирование поднадзорных субъектов и граждан по вопросам соблюдения обязательных требований в указанной сфере деятельности, в том числе разъяснение обязательных требований, ознакомление с результатами правоприменительной практики и основными типовыми нарушениями (с целью дальнейшего   
их исключения). Конечной целью является снижение на объектах энергетики аварийности и несчастных случаев со смертельным исходом.

С целью снижения уровня смертельного травматизма субъектам электроэнергетики, юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, эксплуатирующим энергоустановки, в отношении которых осуществляется федеральный государственный энергетический надзор в сфере электроэнергетики, следует обратить особое внимание на:

доведение до работников материалов анализов несчастных случаев   
на энергоустановках, подконтрольных органам Ростехнадзора, при проведении всех видов занятий и инструктажей по охране труда;

повышение уровня организации производства работ на электрических установках, исключение допуска персонала к работе без обязательной проверки выполнения организационных и технических мероприятий при подготовке рабочих мест;

обеспечение проверки знаний персонала нормативных правовых актов   
по охране труда при эксплуатации электроустановок; недопущение персонала,   
не прошедшего проверку знаний, к работам в электроустановках;

обеспечение установленного порядка содержания, применения   
и испытания средств защиты;

повышение производственной дисциплины, а также усиление контроля  
за выполнением мероприятий, обеспечивающих безопасность работ;

повышение уровня организации работ по монтажу, демонтажу, замене   
и ремонту энергооборудования;

недопущение персонала к проведению работ в особо опасных помещениях и помещениях с повышенной опасностью без электрозащитных средств.

С целью снижения уровня аварийности субъектам электроэнергетики, юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, эксплуатирующим энергоустановки, в отношении которых осуществляется федеральный государственный энергетический надзор в сфере электроэнергетики, следует исключить случаи:

несоблюдения сроков и невыполнения в требуемых объемах технического обслуживания и ремонта оборудования и устройств;

неисправности релейной защиты и автоматики, износа оборудования   
в процессе длительной эксплуатации;

неправильной работы средств режимной и аварийной автоматики   
из-за проектных ошибок, отклонений от проектов в процессе монтажа   
и эксплуатации оборудования;

неквалифицированных действий обслуживающего персонала;

производственных дефектов оборудования, приводящих к механическим повреждениям, разрушениям оборудования и возможному возгоранию.

# ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

Целями реализации Программы являются:

а) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

б) устранение условий, причин и факторов, способных привести   
к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

в) создание условий для доведения обязательных требований   
до поднадзорных субъектов, повышение их информированности о способах   
соблюдения обязательных требований.

Задачами реализации Программы являются:

а) выявление факторов риска причинения вреда охраняемым законом ценностям, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации;

б) создание условий для изменения ценностного отношения поднадзорных субъектов к добросовестному поведению в сфере обеспечения безопасности, формирования позитивной ответственности за свои действия (бездействие), поддержания мотивации в данной сфере;

в) формирование одинакового понимания установленных обязательных требований у должностных лиц Ростехнадзора и поднадзорных субъектов;

г) повышение уровня правовой грамотности должностных лиц поднадзорных субъектов, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах   
по их исполнению.

# ПЕРЕЧЕНЬ ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ, СРОКИ (ПЕРИОДИЧНОСТЬ) ИХ ПРОВЕДЕНИЯ

Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность)   
их проведения отражаются в плане-графике реализации профилактических мероприятий, разрабатываемом и утверждаемом территориальным органом Ростехнадзора, согласно таблице № 2.

Таблица № 2

Перечень профилактических мероприятий при осуществлении федерального государственного энергетического надзора в сфере электроэнергетики

| №  п/п | Профилактическое мероприятие | Сроки (периодичность) проведения | Ответственные исполнители | Пояснения   по порядку реализации |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1. | Информирование | | | |
| 1.1. | Информирование (посредством размещения соответствующих сведений  на официальном сайте контрольного (надзорного) органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»,  в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах) | Постоянно | Территориальные органы  Ростехнадзора (размещение информации  на официальном сайте территориального органа  Ростехнадзора) | Статья 46 Федерального закона от 31 июля 2020 г.  № 248-ФЗ;  пункт 27 Положения  о федеральном государственном энергетическом надзоре |
| Ответственные  за подготовку документов - отделы Управления государственного энергетического надзора Ростехнадзора (размещение информации  на официальном сайте Ростехнадзора) |
| 2. | Обобщение правоприменительной практики | | | |
| 2.1. | Направление  проекта доклада  о правоприменительной практике за 2022 год  в Управление государственного энергетического надзора Ростехнадзора, в том числе на адрес электронной почты: Otchet10upr@gosnadzor. gov.ru | До 20 января  2023 года | Территориальные органы  Ростехнадзора | Статья 47 Федерального закона от 31 июля 2020 г.  № 248-ФЗ;  пункт 28 Положения  о федеральном государственном энергетическом надзоре;  приказ Ростехнадзора  от 30 августа 2021 г. № 287 |
| 2.2. | Направление  проекта доклада  о правоприменительной практике за 2022 год  в Организационно-аналитическое управление Ростехнадзора | До 30 января  2023 года | Управление государственного энергетического надзора Ростехнадзора |
| 2.3. | Размещение проекта доклада  о правоприменительной практике  за 2022 год  на официальном сайте Ростехнадзора  с указанием способа подачи предложений, а также направление  для общественного обсуждения  в Общественный совет  при Ростехнадзоре,  в Торгово-промышленную палату Российской Федерации, в Российский союз промышленником  и предпринимателей,  в Общероссийскую организацию малого  и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»,  в Общероссийскую общественную организацию «Деловая Россия»  и Уполномоченному  при Президенте Российской Федерации  по защите прав предпринимателей | До 25 февраля  2023 года | Организационно-аналитическое управление Ростехнадзора |
| 2.4. | Размещение проекта доклада  о правоприменительной практике территориального органа Ростехнадзора  за 2022 год  на официальном сайте территориального органа Ростехнадзора с указанием способа подачи предложений | До 25 февраля  2023 года | Территориальные органы  Ростехнадзора |
| 2.5. | Утверждение руководителем Ростехнадзора доклада  о правоприменительной практике за 2022 год  и его размещение  на официальном сайте Ростехнадзора | До 1 апреля  2023 года | Организационно-аналитическое управление Ростехнадзора |
| 2.6. | Утверждение руководителем территориального органа Ростехнадзора доклада  о правоприменительной практике за 2022 год  и его размещение  на официальном сайте территориального органа Ростехнадзора | До 1 апреля  2023 года | Территориальные органы  Ростехнадзора |
| 2.7. | Проведение публичных мероприятий  по обсуждению вопросов правоприменительной практики за 2022 год | Ежегодно  в соответствии  с утвержденным руководителем Ростехнадзора  планом-графиком проведения  публичных  обсуждений результатов правоприменительной практики.  Информация размещается  на официальных  сайтах  Ростехнадзора  и его  территориальных органов | Территориальные органы Ростехнадзора  с участием представителей центрального аппарата Ростехнадзора.  Ответственный  за размещение информации на официальном сайте Ростехнадзора - Организационно-аналитическое управление Ростехнадзора.  Ответственный  за размещение информации  на официальном сайте территориального органа Ростехнадзора – структурное подразделение территориального органа Ростехнадзора |
| 2.8. | Направление отчета  о проведении публичного мероприятия в адрес Управления государственного энергетического надзора Ростехнадзора, в том числе на адрес электронной почты: Otchet10upr@gosnadzor. gov.ru | Не позднее  двух недель  с даты проведения  публичного мероприятия | Территориальные органы  Ростехнадзора |
| 3. | Объявление предостережения | | | |
| 3.1. | Объявление предостережения  (в случае наличия сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований  и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных  о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям) | Постоянно | Территориальные органы  Ростехнадзора | Статья 49 Федерального закона от 31 июля 2020 г.  № 248-ФЗ;  пункты 29-31 Положения  о федеральном государственном энергетическом надзоре |

# ПОКАЗАТЕЛИ РЕЗУЛЬТАТИВНОСТИ И ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРОГРАММЫ ПРОФИЛАКТИКИ

Показатели результативности и эффективности программы профилактики определяются исходя из перечня мероприятий, установленных Положением   
о федеральном государственном энергетическом надзоре. Их сравнение   
по годам приведено в таблице № 3.

Таблица № 3

Показатели результативности и эффективности Программы

| №  п/п | Профилактическое мероприятие | 2020 г. | 2021 г. | Прогноз  на 2022 г. |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1. | Информирование | 100 % | 100 % | 100 % |
| 2. | Обобщение правоприменительной практики | 100 % | 100 % | 100 % |
| 3. | Объявление предостережения | 1624 | 2 305 | + 5 %  к показателям прошлого года |

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_